

Parlamentul României

Senat

Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări

Nr. XXX / 282/2016/ 2017

Nr. XXX/ 354 /2016/ 2017

RAPORT COMUN

asupra Propunerii legislative prevede ca aleșii locali, primarii, președinții de consilii județene și consilierii comunali, orășenești, municipali și județeni nu vor putea ocupa aceste funcții mai mult de două mandate succesive

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L 565** din data de 10.10.2016, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Propunerii legislative prevede ca aleșii locali, primarii, președinții de consilii județene și consilierii comunali, orășenești, municipali și județeni nu vor putea ocupa aceste funcții mai mult de două mandate succesive**, inițiată de : Băișanu Ștefan-Alexandru - deputat ALDE

Camera Deputaților a respins această propunere legislativă în ședința din 4 octombrie 2016.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare instituirea unei limite la două mandate succesive în ceea ce privește ocuparea unor astfel de funcții de către aleșii locali și aleșii județeni (primari, președinți de consilii județene, consilieri locali și consilieri județeni).

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a **avizat favorabil** cu observații și propuneri.

Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.

La dezbaterea propunerii legislative a participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, republicat, doamna Sirma Caraman, secretar de stat la Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

Pe parcursul mai multor ședințe, membrii celor două comisii au hotărât, cu **unanimitatea** voturilor celor prezenți, să adopte **raport comun de respingere** din următoarele considerente, relevate și de documentele mai sus- menționate:

Persoanele alese în funcții precum cele de primar, președinte al consiliului județean, consilier local sau consilier județean, în urma unui scrutin universal, egal și liber exprimat, reprezintă expresia voinței politice a cetățenilor pentru constituirea autorităților locale dintr-o anumită comunitate teritorială.

Constituția României nu limitează numărul de mandate pentru aleșii locali și nici nu conține prevederi potrivit cărora această limitare ar putea fi reglementată prin intermediul altor acte normative, motiv pentru care o astfel de reglementare ar putea fi considerată drept o îngădire a dreptului de a fi ales.

O astfel de prevedere este susceptibilă a crea premisele încălcării prevederilor art. 37 din Constituție, care stabilește conținutul și limitele dreptului de a fi ales. S-ar adăuga astfel o nouă condiție pentru a putea fi ales, și anume aceea de a nu fi deținut anterior două mandate succesive de ales local sau județean.

Mai mult de atât, nu se menționează dacă mandatele sunt de aceeași natură (ex: două mandate succesive de primar) sau de natură diferită (de ex: doua mandate succesive: unul de primar și altul de consilier local).

Propunerea de limitare a numărului de mandate trebuie analizată și prin prisma art. 53 din Constituția României, republicată, conform căruia:

(1) Exercițiul unor drepturi sau al unor libertăți poate fi restrâns numai prin lege și numai dacă se impune, după caz, pentru: apărarea securității naționale, a ordinii, a sănătății ori a moralei publice, a drepturilor și a libertăților cetățenilor; desfășurarea instrucției penale; prevenirea consecințelor unei calamități naturale, ale unui dezastru ori ale unui sinistru deosebit de grav.

(2) Restrângerea poate fi dispusă numai dacă este necesară într-o societate democratică. Măsura trebuie să fie proporțională cu situația care a determinat-o, să fie aplicată în mod nediscriminatoriu și fără a aduce atingere existenței dreptului sau a libertății.

Ori, potrivit jurisprudenței Curții Constituționale, drepturile electorale pot fi supuse unor condiționări și limitări numai dacă acestea sunt rezonabile.

Instituirea unei astfel de limitări a numărului de mandate pe care le pot deține aleșii locali, ar trebui reglementată la nivelul Constituției, similar cu interdicția de a îndeplini funcția de Președinte al României pentru mai mult de două mandate, reglementată de art. 81 alin. (4) din Legea fundamentală și nu printr-o lege.

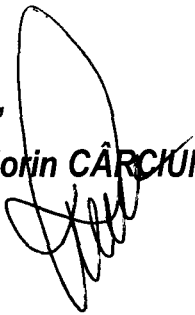
În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă, face parte din categoria legilor **organice**, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. o) din Constituția României, republicată, și urmează a fi supusă votului Plenului Senatului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituție.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.89 alin.(8) pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este Camera decizională.**

Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului împreună cu Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supun spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de respingere și propunerea legislativă.**

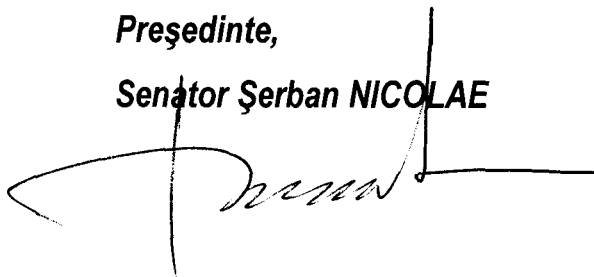
Președinte,

Senator Florin CĂRCIUMARU



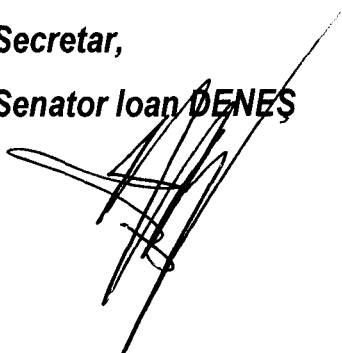
Președinte,

Senator Șerban NICOLAE



Secretar,

Senator Ioan DENEȘ



Secretar,

Senator Adrian-Nicolae DIACONU

